

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Арзгирского муниципального района Ставропольского края
в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 07 августа 2019 года № 270-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края» в период с 01 сентября 2019 года по 19 сентября 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

Административный регламент по предоставлению отделом образования муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 12 октября 2018 г. № 583 (далее – Регламент), Положение об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 23 августа 2019 года № 458 (далее – Положение) не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, и пункта 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в пункте 3 Регламента и

в пункте 3.11 Положения неправомерно определен возраст детей, подлежащих зачислению в образовательную организацию (до 7 лет);

Административный регламент «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию», утвержденный постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 15 октября 2012 г. № 595 с изменениями (приложение № 4), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 731, в форме заявления о приеме в спортивную школу не предусмотрено подтверждение согласия родителей на проведение процедуры индивидуального отбора поступающих;

в нарушение пункта 21 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в муниципальном нормативном акте «Положение о порядке обучения детей по адаптированным основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях Арзгирского муниципального района Ставропольского края», утвержденного приказом отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 23 августа 2019 г. № 457, неправомерно определена компетенция психолого-педагогического консилиума общеобразовательных организаций;

2. Несоответствие содержания уставов муниципальных образовательных организаций, подведомственных отделу образования, законодательству Российской Федерации:

устав муниципального дошкольного образовательного учреждения (далее – образовательная организация) не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены права руководителя образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе

образовательной организации не установлены права, обязанности и ответственность иных работников, осуществляющих вспомогательные функции образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» в уставе используется понятие «отклонения в развитии» вместо принятого действующим законодательством термина «ограниченные возможности здоровья»;

в нарушение пункта 3 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в уставе неправомерно определено наименование территориальной психолого-медико-педагогической комиссии – муниципальная психолого-медико-педагогическая комиссия;

устав муниципального учреждения дополнительного образования (далее – образовательная организация) не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены права руководителя образовательной организации;

в нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе неправомерно определено заключение договора между образовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

в нарушение части 2 статьи 61 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе неправомерно определено отчисление обучающихся за невыполнение учебной программы;

в нарушение федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам, утвержденных приказом Министерства спорта Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 939 (далее – Требования), в уставе неправомерно определено, что реализация дополнительных общеобразовательных программ физкультурно-спортивной направленности в соответствии с пунктом 2.4. устава осуществляется в соответствии с этапами многолетней спортивной подготовки, что противоречит вышеуказанным Требованиям;

в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определен порядок принятия локальных нормативных актов;

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.3.16 Положения об отделе образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением Совета Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 17 июня 2016 г. № 245, в Плане работы отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края на 2018/2019 учебный год, утвержденного приказом от 03 сентября 2018 г. № 457 а, не включен вопрос контроля за проведением досуга детей в каникулярное время;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2.17 Плана мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Арзгирском районе на 2019 год, утвержденном постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 29 марта 2019 г. № 197, в Плане мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Арзгирском районе, утвержденном приказом отдела образования от 01 апреля 2019 г. № 224, не включены мероприятия по гигиеническому воспитанию детей, формированию навыков здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, наркомании и табакокурения;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1 раздела I Плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Арзгирского муниципального района на 2017-2019 годы, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Арзгирского муниципального района от 27 октября 2017 года № 20/09, в III квартале 2019 года не проведен Летний Университет школьных уполномоченных по правам ребенка на территории Арзгирского муниципального района, запланированный ранее;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Арзгирском муниципальном районе в 2018 году, утвержденного приказом отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 06 сентября 2017 года № 435 (далее – «Дорожная карта»-2018), Плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Арзгирском муниципальном районе в 2019 году, утвержденного приказом отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 14 сентября 2018 года № 490 (далее – «Дорожная карта»-2019), не представлены отдельные материалы по разделам 2, 7, 8

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.5. Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного начального общего, основного общего и среднего общего образования в возрасте от 0 до 18 лет на территории Арзгирского муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 17 августа 2018 г. № 468 (далее – Порядок), отделом образования не предоставлены сведения о детях в возрасте от 6 лет до 7 лет, проживающих на территории Арзгирского района, по состоянию на 15 апреля текущего года;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.7.8 Положения об отделе образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 17 июня 2016 г. № 245, Плана работы отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края на 2018/2019 учебный год, утвержденного приказом отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 03.09.2018 г. № 457а, методическим отделом Муниципального казенного учреждения «Функциональный центр системы образования» не представлены материалы:

по мероприятиям разделов «Информационно-аналитическая деятельность», «Консультационная деятельность»;

в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» отделом образования не установлена форма

процедуры, сроки проведения и показатели проведения мониторинга системы образования;

в нарушение пункта 6.11 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 году № 1797-пр, отделом образования в 2018 году не организовано ознакомление выпускников и их родителей (законных представителей), руководителей и сотрудников подведомственных образовательных организаций с порядком обращения в конфликтную комиссию;

в нарушение пункта 6.28 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 году № 1797-пр, отделом образования в 2018/2019 учебном году не проведены тренировочные работы для обучающихся 11-х классов по иностранному языку и информатике, для обучающихся 9-х классов по иностранному языку и литературе с целью разработки методических рекомендаций по подготовке обучающихся к государственной итоговой аттестации;

в нарушение пункта 6.29 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденной приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 году № 1797-пр, отделом образования в 2018/2019 учебном году не разработаны методические рекомендации по результатам государственной итоговой аттестации 2019 года;

в нарушение пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не организовано предоставление дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях аула Башанта Арзгирского района Ставропольского края;

4. Отсутствие на сайте органа местного самоуправления информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 6 статьи 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте отдела образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен анализ состояния и перспектив развития образования Арзгирского муниципального района Ставропольского края Ставропольского края за 2018 год.

5. Нарушения при организации работы Арзгирской территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссии):

в нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки

Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, отсутствуют обязательства, подписанные членами комиссии о неразглашении персональных данных;

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, формы журнала записи детей на обследование и журнала учета детей, прошедших обследование, не приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере образования;

в нарушение пункта 22 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, протоколы заседаний комиссии не заверены ее печатью.

По результатам проверки отдела образования администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 19 марта 2020 года.